



Poznań, 27 czerwca 2019 r.

**Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie**

**Regionalny Zarząd
Gospodarki Wodnej
w Poznaniu**

PO.RET.070.1.2.2019/D/
sygn. akt: PO.RET.1.2.2019

WYŚLANO
28.06.2019
POLECONY ZPO

- EKO-DBAJ sp. z o.o.,
- Wójt Gminy Strzałkowo

DECYZJA

Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie działając na podstawie: art. 24j, 24c ust. 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1152 ze zm., zwana dalej: Ustawą), w związku z art. 104 i art. 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm., zwana dalej: KPA), po rozpatrzeniu wniosku EKO-DBAJ sp. z o.o. z siedzibą w Cielczy z dnia 21 grudnia 2018 r. w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat na terenie gminy Strzałkowo

1. **orzeka o skróceniu czasu obowiązywania taryfy zatwierdzonej decyzją Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 17 maja 2018 r., znak: PO.RET.070.241.2.2018.MZ;**
2. **zatwierdza taryfę dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strzałkowo na okres trzech lat, przedłożoną wnioskiem z dnia 21 grudnia 2018 r. przez EKO-DBAJ sp. z o.o. z siedzibą w Cielczy, ul. Gajówka 1, 63-200 Jarocin, stanowiącą załącznik do niniejszej decyzji;**

UZASADNIENIE

W dniu 27 grudnia 2018 r. do Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie został złożony wniosek EKO-DBAJ sp. z o.o. z siedzibą w Cielczy, ul. Gajówka 1, 63-200 Jarocin (dalej: Spółka) w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strzałkowo na okres trzech lat.

Analiza kompletności złożonego wniosku wykazała, że nie spełnia on wymogów formalnych skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy wskazanych w przepisie art. 24j Ustawy oraz zatwierdzenia taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków wskazanych w przepisie art. 24c Ustawy. Powyższe determinowało organ regulacyjny do wezwania Spółki

pismem z dnia 22 stycznia 2019 r. znak: PO.RET.070.1.2.2019/WW/MZ do przedłożenia w terminie 21 dni od dnia otrzymania wezwania następujących informacji i dokumentów:

1. informacji zawierającej precyzyjne określenie terenu działalności wraz z mapkami sieci wodociągowej i kanalizacyjnej obsługiwanej przez Wnioskodawcę oraz szczegółowy opis majątku pozostającego w dyspozycji Spółki – stan na dzień składania wniosku;
2. zawierających szczegółowe i wyczerpujące wyjaśnienia projektowanych zmian warunków ekonomicznych i poziomu niezbędnych przychodów wraz z wyjaśnieniem przyjętych założeń;
3. w pełni wypełnionej tabeli C pozbawionej niezgodności zawartych w kolumnie 10, zawierającej informacje dotyczące średniej niezbędnych przychodów dla 12 miesięcy, gdzie została wpisana średnia dla 1 miesiąca;
4. informacji o ilości zatrudnionych pracowników zajmujących się działaniami związanymi ze zbiorowym zaopatrzeniem w wodę oraz zbiorowym odprowadzaniem ścieków oraz zajmowanych przez nich stanowisk;
5. szczegółowych kalkulacji stawek cen i opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków wraz z ich opisem;
6. dokumentów opisujących tendencje w zużyciu wody oraz działaniach prooszczędnościowych. Ponadto należy wyjaśnić różnice pomiędzy ilością wody pobranej z ujęć a ilością wody sprzedanej oraz wskazać ilość wody zużytej do celów technologicznych, jak również ilość wody bezpowrotnie utraconej wraz z wyjaśnieniem przyczyn wystąpienia strat;
7. informacji wskazujących relacje w sprzedaży na podstawie wskazań wodomierzy i według norm zużycia wraz z działaniami w zakresie instalowania wodomierzy;
8. wyjaśnienia różnic pomiędzy ilością wody pobieranej z ujęć a planem rocznej sprzedaży;
9. wyjaśnienia różnic ilości ścieków oczyszczonych w stosunku do ścieków wprowadzonych;
10. informacji przedstawiających zastosowany we wniosku sposób alokacji kosztów na wyodrębnione grupy odbiorców wraz z zasadnością ich ponoszenia;
11. odpisów faktur za energię elektryczną za wybrany miesiąc z okresu poprzedzającego zmianę umowy oraz za miesiąc, w którym obowiązują nowe stawki;
12. informacji wyjaśniającej, do której grupy/grup taryfowych odbiorców usług zbiorowego odprowadzania ścieków przyporządkowane są gospodarstwa domowe.

Spółka w odpowiedzi na wezwanie pismem z dnia 15 lutego 2019 r., znak L.dz.58/W/02/2019, otrzymanym przez organ regulacyjny w dniu 18 lutego 2019 r., uzupełniła wniosek we wskazanym przez organ regulacyjny zakresie, załączając dodatkowo pełnomocnictwo, wraz z potwierdzeniem uiszczenia opłaty skarbowej, upoważniające r.pr. Łukasza Ciszewskiego oraz r.pr. Macieja Łukaszewicza (zwani dalej: Pełnomocnikami) do reprezentowania Spółki podczas toku postępowania w sprawie wniosku o skrócenie czasu obowiązywania taryfy.

Pismem z dnia 28 lutego 2019 r. organ regulacyjny zawiadomił o podjęciu postępowania administracyjnego z wniosku Spółki w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strzałkowo na okres trzech lat.

Następnie pismem z dnia 1 kwietnia 2019 r. organ regulacyjny powiadomił strony o przesunięciu terminu załatwienia sprawy ze względu na konieczność dokładnego jej wyjaśnienia.

W celu pełnego rozpoznania sprawy Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie wezwał Pełnomocnika pismem z dnia 16 kwietnia 2019 r., znak: PO.RET.070.1.2.2019/WW2/ w trybie art. 27b Ustawy, do złożenia w terminie 7 dni od otrzymania powyżej wskazanego wezwania, uzasadnienia wzrostu kosztów poniżej wskazanych elementów składowych wniosku o skrócenie obowiązywania dotychczasowej taryfy w stosunku

do zakładanych na moment składania wniosku taryfowego z dnia 12 marca 2018 r. poprzez wskazanie przyczyn, dla których:

1. we wniosku z dnia 12 marca 2018 r. w tabeli C l.p. 2 „Odprowadzanie ścieków” założono marżę zysku na okres 1-12 miesiąca obowiązywania nowych taryf na poziomie 75 487 zł, z kolei na okres 13-24 miesiąca marża zysku wynosiła 76 458 zł, natomiast we wniosku z dnia 21 grudnia 2018 r. marża zysku na pierwsze 12 miesięcy obowiązywania taryfy wynosi 108 118 zł (co stanowi wzrost o 43,2 %);
2. we wniosku z dnia 12 marca 2018 r. w tabeli C l.p. 2 „Odprowadzanie ścieków” pkt 3) zakładano koszty odprowadzania ścieków do urządzeń niebędących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, natomiast nie uwzględniono ich we wniosku z dnia 21 grudnia 2018 r.;
3. we wniosku z dnia 12 marca 2018 r. w tabeli D, l.p. 2 „Odprowadzania ścieków” pkt 1) lit. a) „koszty bezpośrednie” założono koszty wynagrodzeń z narzutami na okres od 1 do 12 miesiąca obowiązywania nowych taryf na poziomie 408 633 zł, z kolei na okres od 13 do 24 miesiąca koszty wynagrodzeń z narzutami wynoszą 427 647 zł, natomiast we wniosku z dnia 21 grudnia 2018 r. wynagrodzenia z narzutami na pierwsze 12 miesięcy obowiązywania taryfy wynoszą 528 052 zł (co stanowi wzrost o 23,4 %).

Ponadto organ regulacyjny pismem datowanym na dzień 16 kwietnia 2019 r., znak: PO.RET.1.2.2019/WW3/ wezwał Wójta Gminy Strzałkowo do przedłożenia, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wezwania, informacji i wyjaśnień dotyczących powodu zmiany w drodze Uchwały nr XLVI/347/2018 Rady Gminy Strzałkowo z dnia 8 listopada 2018 r. katalogu zwolnień w podatku od nieruchomości o budynki, budowle i grunty służące do zbiorowego odprowadzania i oczyszczania ścieków – co związane było z obniżeniem kwoty zwolnienia przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego EKO-DBAJ sp. z o.o. z siedzibą w Cielczy z tytułu podatku od nieruchomości.

Strony, odpowiadając na wezwanie, uzupełniły wyjaśnienia do wniosku uwzględniając elementy będące przedmiotem wezwania organu regulacyjnego. W związku z powyższym pismem z dnia 22 maja 2019 r., znak: PO.RET.070.1.2.2019/Z/ organ regulacyjny powiadomił Pełnomocnika oraz Wójta Gminy Strzałkowo o zebraniu materiału dowodowego w przedmiotowej sprawie oraz możliwości zapoznania się z aktami sprawy i wypowiedzenia się co do zebranych materiałów w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego pisma. W celu realizacji obowiązku określonego w art. 79a KPA Strony zostały poinformowane, że na dzień wysłania powyższego zawiadomienia pozostają niespełnione przesłanki zależne od strony, które mogą skutkować wydaniem decyzji negatywnej.

Spółka, korzystając z prawa wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów oraz zgłoszenia żądań, pismem z dnia 10 czerwca 2019 r. złożyła wyjaśnienia w zakresie argumentów podniesionych przez organ regulacyjny w zawiadomieniu o zakończeniu postępowania z dnia 22 maja 2019 r., znak: PO.RET.070.1.2.2019/Z/ oraz załączyła korektę do wniosku taryfowego z dnia 21 grudnia 2018 r. w przedmiocie skrócenia okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia cen i stawek opłat dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na okres trzech lat na terenie gminy Strzałkowo, w konsekwencji czego, po przeprowadzeniu oceny zgromadzonych materiałów pod względem formalnym i merytorycznym, organ regulacyjny stwierdził, że wniosek zasługuje na uwzględnienie.

Materialnoprawną podstawę wydania decyzji o skróceniu czasu obowiązywania dotychczasowej taryfy oraz zatwierdzenia nowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków stanowi przepis art. 24j Ustawy. Natomiast ocena projektu taryfy oraz analiza zmiany warunków ekonomicznych przez organ regulacyjny odbywa się na podstawie art. 24c Ustawy. Sposób konstruowania cen i stawek opłat, alokację kosztów na określone we wniosku grupy taryfowe odbiorców usług oraz

kryteria ustalania niezbędnych przychodów określa akt wykonawczy do ww. ustawy, tj. rozporządzenie Ministra Gospodarki Morskiej i Żeglugi Śródlądowej z dnia 27 lutego 2018 r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryfy oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków (Dz.U. z 2018 r., poz. 472, dalej: Rozporządzenie). Zgodnie z art. 27c ust. 1 Ustawy, do postępowania przed organem regulacyjnym stosuje się przepisy KPA. Organ prowadzący postępowanie - zgodnie z zasadą prawdy obiektywnej - zobowiązany jest przed rozstrzygnięciem sprawy do wyczerpującego zebrania i rozpatrzenia materiału dowodowego. Nadto należy zaakcentować, iż organ regulacyjny ocenia projekt taryfy wraz z uzasadnieniem nie tylko pod względem zgodności z przepisami Ustawy oraz ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. Prawo wodne (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 2268 ze zm., zwanej dalej: Prawo wodne), lecz także bada koszty pod względem celowości ich ponoszenia w celu zapewnienia ochrony interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Organ regulacyjny dokonał weryfikacji kosztów związanych ze świadczeniem usług poniesionych w roku obrachunkowym ustalonych na podstawie ewidencji księgowej z uwzględnieniem planowych zmian tych kosztów w okresie obowiązywania taryf. Zgodnie z § 6 Rozporządzenia ustalając niezbędne przychody na potrzeby obliczenia cen i stawek opłat planowanych na 3 lata obowiązywania taryfy uwzględnia się w szczególności:

- 1) koszty eksploatacji i utrzymania ponoszone w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, w tym:
 - a) amortyzację lub odpisy umorzeniowe ustalane zgodnie z przepisami o rachunkowości od wartości początkowej środków trwałych metodą liniową niezależnie od źródeł ich finansowania,
 - b) opłaty za korzystanie ze środowiska,
 - c) opłaty za usługi wodne;
- 2) podatki i opłaty niezależne od przedsiębiorstwa;
- 3) koszty zakupionej przez siebie wody lub wprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych niebędących w jego posiadaniu;
- 4) spłaty odsetek od zaciągniętych kredytów i pożyczek lub wyemitowanych obligacji;
- 5) rezerwy na należności nieregularne;
- 6) spłaty rat kapitałowych ponad wartość amortyzacji lub umorzenia, która została przyjęta do wyliczenia niezbędnych przychodów, o których mowa w pkt 1 lit. a, oraz koszty nabycia własnych akcji lub udziałów w celu umorzenia lub koszty spłaty kredytów i pożyczek zaciągniętych w celu sfinansowania takiego umorzenia;
- 7) marżę zysku zapewniającą ochronę interesów odbiorców usług przed nieuzasadnionym wzrostem cen.

Wniosek Spółki z dnia 27 grudnia 2018 r. wraz z uzupełnioną dokumentacją został oceniony pod względem zgodności z obowiązującymi przepisami prawa oraz poddany szczegółowej analizie pod kątem zmian warunków ekonomicznych działalności Spółki w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Organ regulacyjny w szczególności zweryfikował sprawozdania finansowe za 3 ostatnie lata obrotowe, zakres świadczonych usług, tabele zawierające porównanie cen i stawek opłat taryfy obowiązującej w dniu złożenia wniosku z cenami i stawkami opłat nowej taryfy, sposób ustalenia poziomu niezbędnych przychodów, alokację niezbędnych przychodów według taryfowych grup odbiorców usług w okresie obowiązywania nowych taryf, kalkulację cen i stawek opłat za świadczone usługi oraz analizy ekonomiczne związane z korzystaniem z wód.

W toku postępowania administracyjnego Spółka wskazała, że na zmianę cen i stawek opłat miał wpływ wzrost podatku od nieruchomości służących działalności dotyczącej zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków oraz podwyższenie opłaty z tytułu korzystania oraz dzierżawy majątku.

Odnosząc się do kwestii wzrostu cen za energię elektryczną organ regulacyjny wskazuje, że w korekcie do wniosku z dnia 10 czerwca 2019 r. Spółka uwzględniła wytyczne organu regulacyjnego oraz przepis art. 6 ustawy z dnia 28 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2538 ze zm.) i przeliczyła ponownie ceny i stawki opłat.

Organ regulacyjny, w wyniku rozpatrzenia przedmiotowego wniosku, uznał za udokumentowane zmiany warunków ekonomicznych oraz wielkość usług i warunków ich świadczenia oraz stwierdził zgodność projektu taryfy oraz uzasadnienia przedstawionego przez Spółkę, z przepisami Ustawy oraz Prawa wodnego. W związku z tym, iż zmiana warunków ekonomicznych oraz wielkości usług, wynika z przedstawionych dokumentów, a wynik oceny, weryfikacji oraz analizy nowego projektu taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strzałkowo jest pozytywny, należało zatwierdzić przedmiotową taryfę.

Jednocześnie organ regulacyjny orzekł o skróceniu okresu obowiązywania dotychczasowej taryfy dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie gminy Strzałkowo zatwierdzonej w decyzji Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie z dnia 17 maja 2018 roku, znak: PO.RET.070.241.2. 2018.MZ. Okres ten zostaje skrócony do dnia poprzedzającego dzień wejścia w życie taryfy zatwierdzonej w niniejszej decyzji.

Wobec powyższego organ regulacyjny orzekł jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Prezesa Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, w terminie **14 dni** od daty jej otrzymania.

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia organowi administracji publicznej oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Za wydanie niniejszej decyzji należy uiścić opłatę w wysokości 510 zł w ciągu **14 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna na rachunek Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie dla Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Poznaniu o numerze: **61 1130 1017 0020 1510 6720 0022**.

Stosownie do art. 24e ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (t.j. Dz.U. z 2018 r. poz. 1152 ze zm.) w terminie **7 dni** od dnia, w którym decyzja stała się ostateczna organ regulacyjny ogłasza ceny i stawki opłat na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie.

Taryfa wchodzi w życie - stosownie do art. 24f ust. 1 powyższej ustawy - po upływie **7 dni** od dnia ogłoszenia.



Z UP. DYREKTORA
Roman Strzelczyk

Załącznik:

1. Projekt taryfy zawierający ceny i stawki opłat za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków zatwierdzony decyzją z dnia 27 czerwca 2019 r., znak: PO.RET.070.1.2.2019/D/

Otrzymują:

1. Radca prawny Łukasz Ciszewski, Kancelaria Radców Prawnych Zygmunt Jerzmanowski i Wspólnicy sp.k., ul. Mickiewicza 14, 60-834 Poznań;
2. Wójt Gminy Strzałkowo, Aleja Prymasa Wyszyńskiego 6, 62-420 Strzałkowo;
3. RZT a/a

